

РАЗВИТИЕ СВЯЗИ И АВТОМАТИЗИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ – ВАЖНЕЙШЕЕ УСЛОВИЕ РУКОВОДСТВА СПАСАТЕЛЬНЫМИ СИЛАМИ



НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ГЕНЕРАЛ-ЛЕЙТЕНАНТ

Александр Васильевич Командиров

Управление защиты информации и обеспечения безопасности спасательных работ МЧС России осуществляет планирование, организацию и выполнение специальных мероприятий в области связи, оповещения и автоматизированных систем управления, а также контролирует работу систем связи и оповещения, решает задачи, связанные с обеспечением безопасности информации, циркулирующей в структурах министерства различного уровня. В ходе выполнения поставленных задач Управление взаимодействует с соответствующими структурами федеральных органов исполнительной власти, в том числе с МВД и ФСБ России, руководствуясь при этом нормативно-правовыми документами и положениями законов РФ «О гражданской обороне», «О пожарной безопасности», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и рядом других. Особое внимание уделяется вопросам, связанным с обеспечением совместных антитеррористических мероприятий.

Система связи МЧС России развивается в соответствии с концепцией, рассчитанной до 2010 года и утвержденной приказом Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, генерала армии С. К. Шойгу. В целях реализации данной концепции была разработана программа, в которой определены первоочередные направления деятельности и источники финансирования проводимых работ.

Первым основным направлением является создание ведомственной системы оперативной связи, основанной на цифровых технологиях. Эта работа должна быть завершена к 2010 году.

В настоящее время проводятся мероприятия по оснащению структур МЧС России цифровой технологией связи и передачи информации в рамках создания цифровой сети свя-

зи с интеграцией услуг (ЦССИУ), которая позволяет осуществлять передачу всех видов информации в заданные пункты, в том числе и в места со слаборазвитой инфраструктурой связи. При этом расширяется применение спутниковых технологий. Данной системой охвачено уже более 80% органов управления МЧС России.

Вторым основным направлением является совершенствование систем оповещения населения и органов управления о возникновении чрезвычайных ситуаций. В рамках этого направления в 2006 году была полностью завершена реконструкция систем оповещения гражданской обороны федерального и межрегионального уровней, принятой на вооружение в 60–70-х годах прошлого столетия.

Проведение реконструкции территориальных систем оповещения возложено постановлением Правительства России на субъекты Федерации. В большинстве из них уже приняты соответствующие нормативно-правовые документы и начата практическая реализация технической части программы.

Основной задачей модернизации систем оповещения является сокращение сроков доведения до населения информации об угрозах природного и техногенного характера и повышение ее доступности.

Третьим основным направлением является создание современной системы спутниковой связи и космического мониторинга, с помощью которой будет возможно, например, контролировать территорию страны на предмет предотвращения или снижения пожарной опасности, вести наблюдение за ледовой обстановкой, отслеживать ситуацию в районах наводнения. В настоящее время многое в этом направлении уже сделано: развернуты мониторинговые центры в Москве, Вологде, Владивостоке и ряде других городов.

Создание орбитальных систем наблюдения позволит в реальном времени как отслеживать обстановку в районе возникновения чрезвычайной ситуации, так и проводить комплекс соответствующих мероприятий по их предотвращению. Данная система по соответствующим цифровым и спутниковым каналам связи ведомственной ЦССИУ может обеспечить доведение необходимой информации до центров управления в кризисных ситуациях межрегионального и регионального уровней, а также спасательных сил в районах бедствия.

Четвертым основным направлением является развитие информационно-навигационных систем, которые позволяют не только определять местонахождение того или иного объекта (например, спасательного катера) в любой момент, но и устанавливать голосовую радиосвязь с его экипажем. В свою очередь экипаж спасательного или иного судна, оснащенного соответствующим оборудованием, через сеть общего пользования может связаться с центром и запросить различные виды помощи – медицинскую, техническую, информационную и другие. Использование данной системы уже позволило спасти немало человеческих жизней. Данные системы созданы на озере Байкал, на Черноморском побережье Северного Кавказа, в Архангельской, Вологодской областях и в городах Москве и Санкт-Петербурге.

В комплексе мероприятий, обеспечивающих защиту населения при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, важное место занимает такое направление деятельности Управления, как обеспечение защиты информационных ресурсов, предотвращение ущерба за счет разглашения, уничтожения, утечки и несанкционированного доступа к источникам информации в информационных системах и нарушения работы аппаратных и программных средств обработки информации МЧС России.

При этом уровень достаточности информационной безопасности, адекватный современным угрозам, может быть обеспечен только при комплексном подходе, включающем как программно-технические, так и организационно-правовые меры защиты.

С целью разработки методической основы для формирования и проведения в МЧС России единой политики в области обеспечения информационной безопасности, принятия управленческих решений и разработки практических мер по ее воплощению в феврале 2007 года на коллегии МЧС России одобрена и приказом МЧС России от 7 марта 2007 года №121 утверждена «Концепция информационной безопасности МЧС России».



Для реализации положений концепции на коллегии МЧС России в июне 2007 года рассмотрена и принята программа «Развитие комплексной системы обеспечения безопасности информации МЧС России на период до 2012 года» (утверждена приказом МЧС России от 02.07.2007 №364дсп).

Основной целью программы является защита субъектов информационных отношений от возможного нанесения им ощутимого материального, физического, морального или иного ущерба посредством случайного или преднамеренного несанкционированного вмешательства в процесс функционирования информационных ресурсов, несанкционированного доступа к информации, циркулирующей в автоматизированных системах МЧС России или хранящейся на автономных средствах вычислительной техники, и ее незаконного использования.

Еще одним важным направлением деятельности Управления является подготовка к переходу на единый федеральный телефонный номер экстренного вызова – 112. В соответствии с решением Правительства РФ переход на указанный номер начнется в 2008 году. В связи с этим совместно с Мининформсвязи России была разработана концепция перехода на единый номер экстренного вызова. Совместно с Минэкономразвития России разработано техническое задание, а в третьем квартале 2007 года появится соответствующий программно-автоматизированный комплекс. Эта большая работа потребует не только значительных технических усилий, но и внесения изменений в ряд законодательных актов РФ.

Основные итоги деятельности

Управления в 2006 году

В 2006 году системы связи и оповещения поддерживались в состоянии, обеспечивающем устойчивое управление структурами МЧС России в различных условиях функционирования. Основные усилия личного состава Управления защиты информации и обеспечения безопасности спасательных работ в течение 2006 года были сосредоточены на решении следующих задач:

- обеспечение безопасности руководства и сотрудников МЧС России, участвующих в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, проведении гуманитарных операций по доставке грузов в районы чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов, а также при проведении плановых мероприятий МЧС России;
- обеспечение готовности систем связи и оповещения, готовности оперативных групп связи МЧС России, региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий к выполнению задач в различных режимах функционирования сил и средств РСЧС в мирное и военное время;
- развитие и совершенствование сетей связи, оповещения и автоматизированного управления МЧС России, в том числе создание новых и модернизация существующих сетей связи – цифровой, видеоконференцсвязи, информационно-навигационных, транкинговых и других;
- формирование и развитие систем технического обеспечения АИУС РСЧС, АИС ГИМС и АИС ГПН;
- повышение готовности частей, подразделений и служб связи к решению возложенных задач.

В процессе совершенствования и формирования нормативной правовой базы был разработан проект Концепции развития системы связи МЧС России с учетом обеспечения потребностей Федеральной противопожарной службы и ГИМС, а также проект Наставления по связи МЧС России. Разработана и утверждена Программа развития системы связи МЧС России на период до 2010 года. Было введено в действие Руководство по радиосвязи МЧС России и утверждены положения о взаимодействии с МВД, ФСБ, Минобороны, ФСО России, Федеральным агентством связи и Росморреч-



флотом России при организации связи в районах чрезвычайных ситуаций. Также был определен и юридически закреплён порядок предоставления спутникового ресурса в интересах МЧС России.

В 2006 году в рамках мероприятий, направленных на обеспечение готовности и функционирования систем связи, было проведено уточнение планирующих документов по организации связи и оповещения в системе гражданской обороны Российской Федерации, с учетом деятельности Федеральной противопожарной службы и Государственной инспекции по маломерным судам.

В соответствии с действующей Концепцией развития системы связи МЧС России на период до 2010 года (утверждена приказом МЧС России от 09.12.2000 №609) в 2006 году большое внимание уделялось повышению готовности систем связи, оперативных групп связи, региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий к выполнению задач в различных режимах функционирования в мирное и военное время. Проводилась работа по совершенствованию и развитию системы связи.

В рамках этой работы продолжалось совершенствование цифровой сети связи с интеграцией услуг, в частности, на 10% увеличено число цифровых каналов связи, действующих в сети, и их общее количество составило 128, кроме того, увеличена пропускная способность основных цифровых каналов в городе Москве до 10 Мб/с.; дополнительно смонтировано и введено в действие 13 цифровых АТС. Это позволило увеличить число объектов (в том числе и в территориальных органах МЧС России), включенных в ЦССИУ, до 194.

В ЦССИУ в общей сложности действует 169 цифровых АТС, которые обслуживают:

- центральный аппарат МЧС России, соединения и воинские части войск гражданской обороны и организации МЧС России центрального подчинения, учебные заведения МЧС России, специальные пожарные части;
- региональные центры, региональные поисково-спасательные отряды (ПСО), Северо-Байкальский филиал Байкальского ПСО, Центр подготовки спасателей н.п. Красная Поляна, филиал отряда «Центроспас» (город Туапсе), 8 филиалов Южного ПСО в субъектах Российской Федерации ЮФО, 1042 спасательных центра;
- 47 главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, что составляет 53%.

Осуществлялись мероприятия по развитию радиосвязи, в первую очередь систем мобильной связи.

В частности, проведено объединение транкинговых систем радиосвязи МЧС России «Транк-ЧС» и ГУ МЧС России по городу Москве, что значительно повысило эффективность их применения: увеличилась зона покрытия и надежность связи, сократились эксплуатационные расходы. Была увеличена зона радиопокрытия системы транкинговой радиосвязи «Транк-Спасание» на черноморском побережье Краснодарского края на 100 км – от города Туапсе до города Геленджик. Данная система была также дополнена функциями навигации (появилась возможность контроля местоположения мобильных объектов).

В рамках работ по созданию информационно-навигационных систем успешно реализован 2-й этап развертывания системы «ИНС-Вологда» в интересах ГУ МЧС России по Вологодской области. В результате проведенных работ зона радиопокрытия увеличилась на 20 тыс. кв. км.

Также завершилось развертывание системы «ИНС-Приморье» в интересах ГУ МЧС России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области (зона радиопокрытия составила 18 тыс. кв. км).

В целях развития пакетной КВ-радиосвязи было проведено развертывание опытного участка на базе Южного регионального поисково-спасательного отряда. Для дублирования проводной связи в опытную эксплуатацию введены стационарные радиостанции в Сочинском, Адыгейском, Карачаево-Черкесском, Кабардино-Балкарском, Эльбрусском, Дагестанском, Чеченском, Краснодарском, Ставропольском поисково-спасательных подразделениях.

Организовано оповещение населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций с помощью СМС-сообщений – развернут и проходит опытную эксплуатацию опытный участок в Краснодарском крае на базе оператора сотовой связи ЗАО «Мобиком-Кавказ».



Ведутся работы по созданию системы связи и передачи данных Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового скопления людей (ССПД ОКСИОН).

Создана и введена в опытную эксплуатацию ССПД Федерального информационного центра ОКСИОН. Организовано развертывание ССПД ОКСИОН на межрегиональном, региональном и территориальном уровнях в Москве, Санкт-Петербурге, Хабаровске, Красноярске, Екатеринбурге, Ростове-на-Дону, Астрахани, Пятигорске.

С 2006 года в структуре МЧС России начаты работы по развертыванию двух автоматизированных подсистем: Государственной инспекции по маломерным судам (ГИМС) и Государственного противопожарного надзора (ГПН). Применение данных систем, основанных на использовании специальных коммуникаторов и переносных компьютеров, позволит значительно повысить эффективность работы инспекторов указанных надзорных органов.

По результатам проведенных министерством в 2006 году спасательных и гуманитарных операций, учений, тренировок, итоговых проверок частей, подразделений и служб связи можно сделать вывод о том, что система связи соответствует современным требованиям и поддерживается в состоянии, обеспечивающем устойчивое управление в структуре МЧС России. Проведенный комплекс мероприятий по развитию системы связи существенно расширил ее технические возможности.

В целях обеспечения готовности и развития систем оповещения гражданской обороны в 2006 году был разработан ряд нормативных и методических документов, касающихся вопросов функционирования и создания систем оповещения:

- в Минюсте России зарегистрирован совместный приказ МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России №877/138/597 от 07.12.2006 года «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения»;
- во взаимодействии с Департаментом оперативного управления подготовлен совместный приказ МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России №422/90/376 от 25.07.2006 года «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»;
- разработаны и направлены в территориальные органы МЧС России утвержденные 27.06.2006 года заместителем Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий методические рекомендации по созданию в районах размещения потенциально опасных объектов локальных систем оповещения на базе нового комплекса технических средств оповещения населения по радиоканалам, а также по проверке состояния готовности локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 25.10.2003 года №1544-р и планом мероприятий Программы реконструкции систем оповещения гражданской обороны РФ, которая была утверждена приказом МЧС России от 10.10.2000 №508, по результатам опытной эксплуатации и проверок готовности государственная комиссия рекомендовала с 17 января 2007 года ввести в эксплуатацию федеральную и шесть межрегиональных автоматизированных систем централизованного оповещения на базе комплекса технических средств П-166.

Были организованы и ведутся в настоящее время практические работы по реконструкции региональных систем централизованного оповещения населения в 34 субъектах Российской Федерации, в том числе в республике Татарстан, Краснодарском и Ставропольском краях, Тюменской, Ростовской и Мурманской областях, Ханты-Мансийском автономном округе, в городах Москве и Санкт-Петербурге.

Организованы и ведутся работы по созданию новых и совершенствованию существующих локальных систем оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, в том числе на всех атомных станциях, в районах размещения Цимлянского водохранилища, Зейской, Бурейской, Рыбинской, Угличской ГЭС и других местах.



В 1990-х годах в нашей стране начала резко сокращаться сеть проводного радиовещания, которое было основным средством экстренного оповещения населения. В связи с этим возникла необходимость в альтернативном способе передачи сигналов опасности. МЧС России совместно с ОАО «Владимирский завод «Электроприбор» был разработан комплекс технических средств, который обеспечивает оповещение населения посредством беспроводной передачи сигналов в КВ и УКВ диапазоне. В мае 2007 года данная система оповещения впервые была введена в опытную эксплуатацию в Республике Тыва. В дальнейшем планируется охватить новой системой оповещения все российские регионы, в которых слабо развита система проводного радиовещания.

В рамках государственного оборонного заказа по гражданской обороне в соответствии с приказом МЧС России от 27.09.2006 №546 «О мероприятиях по созданию пилотной зоны системы оповещения населения по радиоканалам» на территории Республики Тыва создана и введена в опытную эксплуатацию пилотная зона системы оповещения населения по радиоканалам на базе КТСО-Р.

Приоритетные направления деятельности в 2007 году

Основными направлениями деятельности Управления в 2007 году являются:

- обеспечение безопасности руководства и сотрудников МЧС России, участвующих в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, проведении гуманитарных операций по доставке грузов в районы чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов, а также при проведении плановых мероприятий МЧС России;
- обеспечение устойчивого управления силами МЧС России в районах ЧС и проведения гуманитарных операций;
- совершенствование организационно-штатной структуры системы связи МЧС России;
- развитие и совершенствование систем связи и оповещения в соответствии с Концепцией и программой развития системы связи МЧС России и обеспечение ее готовности к решению задач гражданской обороны, Федеральной противопожарной службы и ГИМС;
- создание системы связи и оповещения в рамках национального ЦУКС и ОКСИОН;
- обеспечение готовности узлов связи и подразделений связи соединений и воинских частей войск ГО, органов управления ФПС и ГИМС;
- материально-техническое обеспечение системы связи и АСУ;
- создание и ввод в опытную эксплуатацию автоматизированных информационных систем ГИМС МЧС России и ГПС МЧС России;
- создание канала спасения для владельцев маломерных судов и внедрение системы оповещения населения с помощью СМС-сообщений;
- создание службы 112.

В 2007 году с учетом замечаний и предложений, полученных от территориальных органов МЧС России, соединений и частей войск ГО, планируется доработать и направить на согласование в соответствующие органы управления МЧС России Концепцию развития системы связи и Наставление по связи МЧС России. Планируется проведение тренировок и учений с целью подготовки личного состава и техники оперативных групп связи МЧС России, региональных центров к обеспечению всех видов связи (в том числе видеоконференцсвязи) из районов ЧС.

В рамках программы развития спутниковой связи в 2007 году запланировано:

- оснащение оперативных групп 149 ТКЦ, отряда «Центроспас», региональных центров мобильными комплексами видеоконференцсвязи для работы из районов ЧС;
- техническое сопровождение работ по развитию космического мониторинга.



В процессе развития радиоподвижной связи должно быть обеспечено радиопокрытие системой транкинговой радиосвязи «Транк-Спасание» черноморского побережья Краснодарского края (установка базовых станций в городах Геленджик, Новороссийск, Анапа).

Развитие пакетной КВ-радиосвязи предусматривает оснащение мобильными радиостанциями поисково-спасательных подразделений ЮРПСО.

В ходе организации оповещения населения об угрозе ЧС с помощью СМС-сообщений запланировано развертывание региональных систем оповещения данным видом связи.

Развитие цифровой сети связи с интеграцией услуг МЧС России

В 2007 году планируется включить в ведомственную цифровую сеть связи с интеграцией услуг МЧС России территориальные органы МЧС России Южного, Приволжско-Уральского, Сибирского и Дальневосточного региональных центров, пункты управления региональных центров, филиалы ГУ «Госакваспас» и ряд управлений Федеральной противопожарной службы.

Запланировано проведение модернизации цифровых АТС соединений, воинских частей войск гражданской обороны и организаций МЧС России.

В ходе создания системы связи и передачи данных НЦУКС будет выполнено развертывание внешних сетей связи НЦУКС (Московской зоны) и техническое оснащение специальным оборудованием здания НЦУКС.

Создание системы связи и передачи данных ОКСИОН предусматривает:

- проведение опытной эксплуатации системы связи и передачи данных ОКСИОН;
- дальнейшее развертывание ССПД ОКСИОН в российских регионах;
- меры по включению телефона «горячей линии» в территориальных органах МЧС России в соответствии с распоряжением МЧС России №204 от 27.07.2006.

Совершенствование и развитие автоматизированных систем централизованного оповещения

В 2007 году в рамках мероприятий по совершенствованию и развитию автоматизированных систем централизованного оповещения запланировано обеспечить:

- своевременное и надежное доведение сигналов и информации оповещения об угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций до органов управления и сил МЧС России, а также населения;
- организацию работ по созданию систем оповещения населения об угрозе цунами в цунамиопасных районах Сахалинской и Камчатской областей и введение в действие подсистемы ОКСИОН, базирующейся на технологии спутниковой связи Си-диапазона;
- контроль опытной эксплуатации в Республике Тыва пилотной зоны системы централизованного оповещения на базе КТСО-Р;
- совершенствование систем оповещения руководителей и личного состава территориальных органов управления МЧС России;
- оказание методической помощи и контроль за проводимыми в российских регионах работами по реконструкции и созданию в районах размещения потенциально опасных объектов локальных систем оповещения населения.



Совершенствование и развитие технических систем автоматизированного управления

Решение стратегических задач по совершенствованию и развитию технических систем автоматизированного управления будет связано с модернизацией существующих и созданием новых локальных вычислительных сетей центрального аппарата, войсковых частей и организаций МЧС России центрального подчинения, региональных центров и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации. В рамках реализации намеченных планов также предусмотрено:

- развитие системы видеоконференцсвязи в стационарном и полевом вариантах – на межрегиональном и региональном уровнях управления с включением ее в сеть видеоконференцсвязи МЧС России;
- создание и развитие автоматизированной информационной системы ГИМС;
- создание и развитие автоматизированной информационной системы Государственной противопожарной службы;
- развитие и совершенствование учебно-материальной базы учебных заведений МЧС России.